



*Gruppo d'Interesse sul  
Diritto del Mare*

## **LETTERA APERTA – 12 GIUGNO 2018**

I sottoscritti docenti universitari ed accademici, accomunati dall'interesse per il diritto del mare al quale dedicano da molti anni i propri interessi di ricerca e didattici in diverse Università ed enti pubblici di ricerca italiani e stranieri, membri del Gruppo d'interesse sul diritto del mare della Società Italiana di Diritto Internazionale e dell'Unione Europea, ritengono doveroso prendere la parola su alcune delle questioni che sono in queste ore al centro del dibattito pubblico per precisare i contenuti di alcuni principi giuridici vincolanti per il nostro Paese, in quanto parte della comunità internazionale e membro dell'Unione europea.

*In primo luogo*, il dovere di tutelare la vita umana in mare è imposto, dal diritto internazionale, a tutti gli Stati (costieri – attraverso un complesso sistema di ripartizione di obblighi di “*search and rescue*” – e di bandiera – per il tramite degli equipaggi a bordo delle navi). Così si esprime la Convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare del 1982, facendo peraltro propria un'antica consuetudine internazionale. Tale dovere, per sua natura, non può rivestire carattere esclusivo, e il mancato adempimento da parte di uno Stato non costituisce adeguato fondamento per il rifiuto di ottemperare opposto da un altro Stato. Nell'ultimo, positivo sviluppo della vicenda della nave “Aquarius” la Spagna ha dato una plastica dimostrazione di questa circostanza.

*In secondo luogo*, pur non possedendo sufficienti informazioni (e anche per questo senza voler prendere posizione sulla controversia in corso tra Italia e Malta), quanto appena osservato ci porta a ritenere insufficiente, perché uno Stato possa dirsi “liberato” del dovere di dare accoglienza nei propri porti a una nave in difficoltà, il fatto che un altro Stato abbia coordinato il soccorso della nave attraverso il proprio “Rescue Coordination Center” (RCC). Ciò, se non altro, per il banale motivo che tale interpretazione disincentiverebbe ogni attività di coordinamento di soccorso, con effetti contrari allo spirito stesso di cooperazione sotteso all'esistenza di una rete internazionale di centri di soccorso.

*In terzo luogo*, la chiusura dei porti. Tale misura non è di per sé esclusa dal diritto del mare, ricadendo i porti nell'ambito dell'esclusiva sovranità dello Stato. La possibilità di attuarla dipende tuttavia dall'esistenza (o meno) di accordi bilaterali tra lo Stato del porto e quello di bandiera (e dal contenuto di tali accordi) nonché dalle specificità di ciascun singolo caso. Il rifiuto di accogliere in porto una nave potrebbe quindi configurare una violazione del dovere di salvaguardare la vita

umana in mare qualora la nave in oggetto si trovi in difficoltà, se non addirittura una forma di respingimento di massa, anch'esso vietato dal diritto internazionale (nella specie, dalla Convenzione europea sulla salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali).

*In quarto luogo* (e in estrema sintesi), il ruolo dell'Unione europea. Che il regolamento europeo (cd. "Dublino III") che individua lo Stato membro competente per l'esame di una domanda di protezione internazionale (Reg. (UE) n. 604/2013) debba essere rivisto è fuor di dubbio, essendo lo stesso stato concepito senza tener conto delle dimensioni dei flussi migratori che abbiamo conosciuto negli ultimi anni. Si tratta, però, di un tema diverso da (benché collegato a) quello delle migrazioni per mare: non è infatti a causa di Dublino, bensì della sua posizione e conformazione geografica che l'Italia si trova ad essere il punto di approdo naturale dei migranti provenienti dal continente africano. È dunque giusto che il nostro Paese spinga per una revisione del sistema di Dublino (che fa gravare sull'Italia l'esame di un numero troppo elevato di domande di protezione) e insista nel chiedere ai partner europei una più equa ripartizione degli sforzi (logistici ed economici) necessari per fronteggiare le emergenze umanitarie che le migrazioni per mare portano con sé.

### ***Proponenti***

IRINI PAPANICOLOPULU, Professore associato di Diritto internazionale, Università di Milano-Bicocca

ROSARIO SAPIENZA, Professore ordinario di Diritto internazionale, Università di Catania

GIAN MARIA FARNELLI, Assegnista di ricerca, Università di Bologna

LORENZO SCHIANO DI PEPE, Professore ordinario di Diritto dell'Unione Europea, Università di Genova

FIAMMETTA BORGIA, Ricercatrice di Diritto internazionale, Università di Roma "Tor Vergata"

CLAUDIA CINELLI, Docente a contratto, Accademia Navale di Livorno e Università di Pisa

ILARIA TANI, Avvocato e Docente a contratto in Diritto internazionale del mare, Università di Milano-Bicocca

ANDREA CALIGIURI, Professore associato di Diritto internazionale, Università di Macerata

FRANCESCA MUSSI, Assegnista di ricerca in Diritto internazionale, Università di Trento

GEMMA ANDREONE, Ricercatrice di Diritto internazionale, Istituto di Studi Giuridici Internazionali - CNR

ROBERTO VIRZO, Professore associato di Diritto internazionale, Università del Sannio

EMILIANO GIOVINE, *Avvocato e Supervisor* presso la Human Rights and Migration Law Clinic, Università di Torino

TULLIO SCOVAZZI, Professore ordinario di Diritto internazionale, Università di Milano-Bicocca

GIUSEPPE CATALDI, Professore ordinario di Diritto internazionale, Università di Napoli "L'Orientale", e Presidente dell'Association Internationale du Droit de la Mer

TULLIO TREVES, Professore emerito, Università di Milano

### ***Adesioni***

NICOLA NAPOLETANO, Ricercatore di Diritto internazionale, Università di Roma "Unitelma Sapienza"

DANIELE VALERI, *Avvocato*, Asgi – Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione

MARTINO BENZONI, *Studio legale avv. Benzoni*

MARTA BO, *Ricercatore, Asser Institute*

NICOLA ROSSI, *Avvocato, Pavia*

LUCA PANTALEO, *Lecturer in International and European Law, The Hague University of Applied Sciences*

BARBARA SPINELLI, *Avvocata, Giuristi Democratici*

SALVATORE CUSTUREI, *Dottore di ricerca, LUISS Guido Carli*

ALICE OLLINO, *Dottore di ricerca, Università di Milano-Bicocca*

CLAUDIA CIOMBOLINI, *Project manager e formatrice, Augeo Srl*

MARIO SABATINO, *Avvocato, Ordine Avvocati di Roma*

PAOLO BERTOLI, *Professore associato, Università dell'Insubria*

ROSSANA PALLADINO, *Ricercatore di Diritto dell'Unione europea, Università di Salerno*

FRANCESCO SINDICO, *Reader in International Environmental Law, University of Strathclyde, Glasgow (Scozia, Regno Unito)*

ENRICO MILANO, *Professore ordinario, Università di Verona*

PAOLO TURRINI, *Docente a contratto, Università di Trento*

MARZIA COMO, *Avvocato, libero professionista*

MARCO FASCIGLIONE, *Ricercatore di Diritto internazionale, IRIS-CNR*

ADELE DEL GUERCIO, *Ricercatore di Diritto internazionale, Università di Napoli "L'Orientale"*

MASSIMO GILARDONI, *Avvocato, Ordine degli Avvocati di Brescia*

GABRIELLA CITRONI, Ricercatore di Diritto internazionale e Professore aggregato di Tutela internazionale dei diritti umani, Università di Milano-Bicocca

CHIARA RAGNI, Professore associato di Diritto internazionale, Università di Milano

PIETRO PUSTORINO, Professore ordinario di Diritto internazionale, LUISS Guido Carli

SARA DE VIDO, Ricercatrice di Diritto internazionale, Università Ca' Foscari Venezia

IRENE GRASSI, Coordinator progetto SPRAR, PASSEPARTOUT Rete di Imprese Sociali

DONATELLA BAVA, Avvocato, Foro di Torino

VIRGILIO CARRARA SUTOUR, Dottore di ricerca, Università di Firenze, e Autore per L'Indro-Quotidiano di approfondimento

RICCARDO PISILLO MAZZESCHI, Professore ordinario di Diritto internazionale, Università di Siena

ANTONIO SCIABICA, Marinaio, ASD eterotopia laboratorio navigante

LUCIA GASPERINI, Avvocata

ALESSIA LUCIANI, Studentessa, Università Cattolica del Sacro Cuore

GIUSEPPE LICASTRO, Dottore in Giurisprudenza, Istituto di Studi Europei "Alcide De Gasperi"

CESARE PITEA, Ricercatore di Diritto internazionale, Università di Parma

FABRIZIO IPPOLITO D'AVINO, Avvocato, Studio Legale Frari

CLAUDIA PRETTO, Giurista, Asgi - Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione

EMANUELE SOMMARIO, Ricercatore di Diritto internazionale, Scuola Superiore Sant'Anna (Pisa)

MARCO PEDRAZZI, Professore ordinario di Diritto internazionale, Università di Milano

SELINE TREVISANUT, Full Professor of International Law and Sustainability, Utrecht University

ELENA CARPINELLI, Assegnista di ricerca, Università di Parma

LINDA PISCIOTTA, Dottore di ricerca in Diritto internazionale, Università di Milano-Bicocca

PAOLA REGINA, Avvocato internazionalista, Unione forense per la tutela dei diritti umani - Osservatorio solidarietà della Carta di Milano

CHIARA ANGIOLINI, Assegnista di ricerca, Università di Trento

ALESSANDRO DINISI, Dottorando di ricerca, Università di Pisa

CARMELITA CAMARDI, Professore ordinario di Diritto privato, Università Ca' Foscari Venezia

ROSA STELLA DE FAZIO, Dottore di ricerca e Doctor europaeus in Diritto dell'Unione europea, Università di Napoli "Federico II"

ELENA FASOLI, Ricercatrice di Diritto internazionale, Università di Trento

MARIA RICCI, già funzionario PA, Caritas  
VITTORIO ANGIOLINO, Professore ordinario, Università di Milano  
BARBARA POLISENO, Ricercatore universitario, Università di Bari “Aldo Moro”  
SUSANNA BERNOLDI, già Insegnante, A.I.fo. Imperia Onlus (Ass. Italiana Amici di Raoul Follereau)  
LORENZO GRADONI, Ricercatore  
GIANMARCO DAL BIANCO, Avvocato  
PAOLO GRANDI, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato  
ELISA MARIA VIGNOLO, Praticante avvocato, Università di Torino  
GIUSEPPE VACIAGO, Docente di Informatica giuridica, Università dell’Insubria  
VERONICA DEMICHELIS, Professionista legale, Università di Milano  
VERONICA AUFIERO, Impiegata  
DENIS CAMPANA, Giornalista, La Guida – Cuneo  
SERENA SIBONA, Praticante avvocato, Università di Torino  
MARCO TULLIO GIORDANO, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato  
MICHELA FRULLI, Professore associato, Università di Firenze  
ENRICO FELLI, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato  
MARTA LAVANNA, Avvocato, Asgi – Associazione per gli Studi Giuridici sull’Immigrazione  
FRANCESCA LONGO, Docente, IISS Marco Polo (Bari)  
DANIELA VITIELLO, Assegnista di ricerca, Università di Firenze  
ANDREA DIROMA, Avvocato, Foro di Trieste  
VALENTINA ROSSI, Studentessa, Università di Torino  
FRANCESCA DE VITTOR, Ricercatore, Università Cattolica del Sacro Cuore (Milano)  
LUIGI DANIELE, Lecturer, Nottingham Trent University, e Università di Napoli “Federico II”  
GABRIELE DELLA MORTE, Professore associato, Università Cattolica del Sacro Cuore – Milano  
SALVO NICOLOSI, Assistant Professor, Utrecht University  
LAURA PINESCHI, Professore ordinario di Diritto internazionale, Università di Parma  
DEBORAH RUSSO, Ricercatore in Diritto internazionale, Università di Firenze  
FRANCESCA DELLA SAVIA, Libero professionista turismo  
CLAUDIO ELESTICI, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato  
SILVIA BORELLI, Principal Lecturer in International Law, University of Bedfordshire  
ROBERTO RANDAZZO, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato, e Docente universitario  
MARIO BARBERA, Jounior Associate, R&P Legal – Studio Associato

ANTONIETTA ELIA, Senior Associate Fellow in Law, Universidad de Santiago de Compostela (Spain)

MARIA LUISA ALAIMO, già Ricercatrice di Diritto internazionale, Università di Roma "La Sapienza"

MARINA SPINEDI, già Professore associato di Diritto internazionale, Università di Firenze

FEDERICA CITTADINO, Ricercatrice, Eurac Research

GIANNI GIOVINE, Consulente, PLEF – Planet life economy foundation

PATRIZIA LUPI, Giornalista, freelance

JACOB BALZANI LÖÖV, Forogiornalista, freelance

MICHELE D'AMICO, Ricercatore, Università di Torino

FEDERICO CASOLARI, Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Università di Bologna

JUAN CARLOS USELLINI, Vagaboshi Ody

PAOLA PERIN, Avvocato

MASSIMO OLLINI, Medico chirurgo, SSN Regione Piemonte

MONICA TOGLIATTO, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato

BENEDETTA GUASTONI, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato

CAROLINE PELOSO, Dottoranda di ricerca, Università di Torino / Université de Bordeaux

ANGELO MELPIGNANO, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato

PAOLA PUOTI, Professore associato di Diritto internazionale, Università "Gabriele D'Annunzio" – Chieti-Pescara

GIANMARCO PALLAVICINI, PhD Student, Università di Torino

GIUSEPPE TAFFARI, Avvocato, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato

GIUSEPPE NESI, Professore ordinario e Preside di Facoltà, Università di Trento

THOMAS LECLERC, PhD in International Law and Legal Studies / Visiting researcher - Centro di Studi in Affari Europei e Internazionali, Università di Parma

MARCELLO CATARZI, Docente, Liceo Classico Jacopo Sannazaro – Napoli

EMANUELA PISTOIA, Professore associato, Università di Teramo

ANNA FREZZA, Laureata in Relazioni Internazionali e Studi Europei, Università di Firenze

MASSIMILIANO DOVA, Ricercatore, Università Milano-Bicocca

FABIO BAGNA, Imprenditore

LEONARDO BORLINI, Ricercatore, Università di Milano-Bicocca

DANIELA FISICHELLA, Ricercatore di Diritto internazionale, Università di Catania

STEFANO GIOVANNELLI, Mediatore linguistico culturale, Wecare aps

MARCELLA FERRI, Dottore di ricerca, Università di Bergamo

ELISA MORGERA, Professor of Global Environmental Law, University of Strathclyde

LUCA GUSMEROLI, Imprenditore

LORENZO SALA, Impiegato Tecnico, Lega Navale/Fiv

MICHELA MINEO, Coordinatrice, Università di Milano

VALERIA D'AMICO

CHIARA SALERNI, Studentessa, Università "Università "Gabriele D'Annunzio" – Chieti-Pescara

DAVIDE CASTIGLIONE, Medico, Eoc Ticino

GIACOMO LACONI, Studente, Università di Cagliari

FRANCESCO MICILLO, Imprenditore

ARIANNA CIRONE, Avvocato, R&P Legal – Studio Associato

JOSEPH DIMENTO, PhD, JD Professor of Law, University of California, Irvine

DANIELE AMOROSO, Professore associato di Diritto internazionale, Università di Cagliari

DARIA DAVITTI, Assistant Professor and Head of the Forced Migration Unit, Human Rights Law Centre University of Nottingham, School of Law

ANGELO SCORDO, Psicologo, Slop

Natale Vadalà, Laureato in Informatica e specializzando, Università di Bologna

PIETRO ROGGERO, Studente, ITIS S. Cannizzaro (Rho)

DANIELA MELE, Studente, Università di Bari "Aldo Moro"

ELEONORA ANTONIOLI, Ostetrica, libera professionista

JACOPO VILLANI, Health Promotion Professional, University di Galway (Irlanda)

MARIA LUISA MINGIONE, Medico chirurgo, libero professionista

LOUIS BALMOND, Professeur des universités, Université de Toulon (France)

GIUSEPPE PUMA, Ricercatore, LUMSA (sede di Palermo)

ANTONIO MARZO, Studente, Università di Trento

SILVIA SCARPA, Docente a contratto, LUISS Guido Carli

EMILIA MARIA MAGRONE, Ricercatore di Diritto internazionale, Università degli studi di Bari "Aldo Moro"

MARCO LOMBARDINI, Libero professionista, Not For Profit

CLAUDIA PRETTO, Giurista, Asgi – Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione